



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 630 del 21/02/2023

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda UsI Toscana Nord Ovest Zona Distretto Livornese. N. Gara 8604339, Lotto unico CIG 9275745AEA.
Aggiudicazione

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

106 ZONA DISTRETTO LIVORNESE
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.6

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest Zona Distretto Livornese. N. Gara 8604339, Lotto unico CIG 9275745AEA. Aggiudicazione

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale*”, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il Decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso che:

- con proprio Decreto Dirigenziale n. 1971 del 15/06/2022 è stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento in appalto della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest Zona Distretto Livornese. Lotto unico CIG 9275745AEA n. Gara 8604339;
- il valore stimato dell'appalto e l'importo riferito alla durata contrattuale sono stati calcolati sulla base del valore stimato delle prestazioni assistenziali, incluse le prestazioni a progetto, le eventuali prestazioni

opzionali e delle prestazioni organizzative, pertanto il valore stimato dell'appalto, calcolato ai sensi del terzo comma dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs n. 50/2016, comprensivo dell'opzione di rinnovo sopra indicata è pari a **€ 10.428.830,34 Iva esclusa**, mentre l'importo riferito alla durata contrattuale n. 3 anni è pari **€ 5.214.415,17 Iva esclusa** come esposto nella tabella all'interno del decreto di indizione:

Valore economico annuale presunto del servizio (euro)	Valore annuale manodopera (euro)	Valore annuale altri costi (euro)	Valore annuale prestazioni opzionali (euro)	Valore economico annuale presunto del servizio (comprensivi di progetti opzionali) (euro)	Durata contrattuale (mesi)	Importo riferito alla durata contrattuale IVA esclusa (36 mesi) comprensivo di progetti opzionali (euro)	Opzione Rinnovo (mesi)	Durata massima (mesi)	Valore stimato dell'appalto (Importo riferito alla durata contrattuale + opzione di rinnovo) IVA esclusa (comprensivi di progetti opzionali) €	Scomposizione del valore stimato dell'appalto COSTO DELLA MANODOPERA (calcolo su 72 mesi) (incluso il costo delle professionalità richiesta per il coordinatore infermieristico) (euro)	Scomposizione del valore stimato dell'appalto ALTRI COSTI (euro)
1.468.138,39	1.305.167,20	162.971,19	270.000,00	1.738.138,39	36	5.214.415,17	36	72	10.428.830,34	9.451.003,20	977.827,14
Oneri da rischi interferenziali €				0		0					
Totale €				1.738.138,39		5.214.415,17					

- tutte le operazioni relative alle fasi istruttorie successive all'adozione del provvedimento di indizione della gara sono riportate nei verbali nn. 1 e 1A, approvati con Decreto Dirigenziale n. 3010 del 20/09/2022 riguardante l'apertura delle buste amministrative, e nel verbale n. 2, approvato con Decreto Dirigenziale n. 3128 del 28/09/2022 relativo all'apertura dell'offerta tecnica, ai quali viene fatto riferimento per tutto ciò che concerne le operazioni relative alla pubblicazione del bando, al caricamento degli atti di gara sulla procedura telematica START, all'ammissione da parte del seggio di gara dei concorrenti successivamente alla verifica delle buste telematiche contenenti la documentazione amministrativa, alla nomina della commissione giudicatrice delle offerte tecniche ed all'apertura da parte della suddetta Commissione delle buste telematiche contenenti le offerte tecniche;

Considerato che:

- successivamente alle operazioni di cui sopra con successive sedute riservate la Commissione Giudicatrice ha provveduto alla valutazione delle offerte e alla presenza di tutti i componenti, nella seduta finale del 15/11/2022, all'attribuzione dei giudizi e all'assegnazione dei punteggi sui progetti presentati dai concorrenti;

- delle operazioni di cui sopra è stato provveduto alla redazione del verbale n. 3 allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- in data 22/11/2022 è stato provveduto all'apertura delle offerte economiche presentate dagli operatori economici concorrenti ammessi alla fase finale e delle operazioni di che trattasi è stato provveduto alla redazione del verbale n. 4 allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- la Commissione Giudicatrice ha provveduto alla valutazione della regolarità e della rispondenza del dettaglio delle offerte economiche alle offerte tecniche, alla presenza di tutti i componenti, nelle sedute del 04/01/2023 e delle operazioni di che trattasi è stato provveduto alla redazione del verbale n. 5 allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

Considerato che:

- successivamente al verbale n. 5, il seggio di gara ha provveduto all'approvazione delle offerte economiche e all'attribuzione sulla stessa piattaforma START del punteggio economico, con l'accertamento della graduatoria di seguito indicata:

Posizione	Concorrente	Punteggio riparametrato offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Offerta economica	Punteggio complessivo
1	KCS Caregiver coop. Soc. Progetto Persona Coop. Soc. arl Onlus	73,11	21,96	€ 376.612,42 Ribasso percentuale: 28,11%	95,07
2	Cuore Liburnia Sociale	62,17	25,00	€ 356.233,75 Ribasso percentuale: 32,00%	87,17
3	Consorzio Blu Società Cooperativa Sociale	75,00	2,02	€ 510.304,85 Ribasso percentuale: 2,59%	77,02
4	G. Di Vittorio Società Cooperativa Sociale Onlus	66,80	4,07	€ 496.579,37 Ribasso percentuale: 5,21%	70,87
5	RTI Città Solidale - HS2-GPI	54,49	7,68	€ 472.324,05 Ribasso percentuale: 9,84%	62,17

- delle operazioni di attribuzione dei punteggi alle offerte economiche e formazione della graduatoria è stato provveduto alla redazione del verbale n. 6 allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che:

- la proposta di aggiudicazione viene rinviata alla conclusione della sottofase relativa alle verifiche di anomalia dell'offerta, che interessa il primo classificato nella graduatoria, il costituendo RTI formato da

KCS CAREGIVER e da PROGETTO PERSONA e il secondo classificato rappresentato dalla coop CUORE LIBURNIA. In entrambi i casi, è stato rilevato che l'offerta rientra nella fattispecie espressamente indicata dall'art. 97 co. 3 del D. Lgs. n. 50/2016;

- in relazione alla facoltà della stazione appaltante di estendere la verifica a tutti i concorrenti utilmente collocati in graduatoria, e, pur in assenza della condizione descritta al succitato comma 3 dell'art. 97 del D.lgs n. 50/2016, in presenza di elementi che richiedono la necessità di verifiche, la fase in oggetto viene estesa anche al concorrente collocato al terzo posto rappresentato dal CONSORZIO BLU e al concorrente collocato al quinto posto rappresentato dal costituendo RTI formato da CITTA' SOLIDALE HS2 e GPI, ai fini della validità della graduatoria;
- non viene interessato dalla sottofase in oggetto il quarto classificato rappresentato dalla coop DI VITTORIO in assenza di necessità di richiedere, nel caso specifico, chiarimenti.

Dato atto delle operazioni di verifica dell'offerta dell'anomalia delle offerte svolte nelle seguenti fasi:

- in data 07.02.2023 di cui al verbale n. 7 del 07/02/2023, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, avente ad oggetto la verifica delle giustificazioni dell'offerta anomala a seguito di convocazione della Commissione Giudicatrice da parte del RUP;
- della Relazione conclusiva del RUP del 21.02.2023, di verifica dell'anomalia delle offerte allegata al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- che la mancata risposta da parte del RTI COSTITUENDO TRA CITTA' SOLIDALE Consorzio di Cooperative Sociale ETS, HS2 – Società Cooperativa Sociale a R.L. Onlus (mandante) e GPI S.p.A. (mandante) ha impedito di svolgere l'attività di valutazione della congruità e pertanto viene proposta l'esclusione del concorrente dalla graduatoria,

Dato atto che:

- conseguentemente alle risultanze delle operazioni sopra descritte debba essere provveduto all'aggiudicazione definitiva della gara al RTI COSTITUENDO TRA KCS CAREGIVER Coop. Sociale con sede legale in Bergamo, Rotonda dei Mille 1, C.F. e P.I. 0212510016 e PROGETTO PERSONA coop. Sociale con sede legale in Vasto (CH), Via Giulio Cesare 80/e, C.F. / P.I. 02523570691;

Ritenuto quindi:

- di procedere all'aggiudicazione dei servizi di cui sopra in coerenza con le risultanze di gara sopra riassunte e riportate nei verbali allegati;
- di dover stabilire la decorrenza dell'affidamento dalla data del 01/05/2023, tenuto conto oltretutto del rispetto del termine dilatorio di cui al comma 9, dell'art. 32 del D. Lgs n. 50/2016 dei tempi tecnici per il passaggio delle consegne al nuovo appaltatore ivi inclusi gli adempimenti relativi al passaggio del personale;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento, ex L n. 241/90, è il Responsabile dell'U.O.C Acquisizione Servizi Socio- Sanitari, sottoscrittore del presente atto, dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

Dato atto che il presente decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

Tutto quanto sopra premesso e considerato;

DECRETA

1. l'approvazione dei seguenti atti di gara relativi alla “Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest Zona Distretto Livornese. N. Gara 8604339, Lotto unico CIG 9275745AEA”, allegati come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- verbale n. 3 "Valutazione delle Offerte Tecniche"
- verbale n. 4 "Apertura offerta economica";
- verbale n. 5 "Valutazione dettaglio offerta economica";
- verbale n. 6 "Attribuzione punteggi offerta economica e formazione graduatoria delle offerte";
- verbale n. 7 "Verifica delle giustificazioni dell'offerta anomala ex art. 97

del

D. Lgs. 50/2016"

- relazione conclusiva di verifica dell'anomalia delle offerte del 21/02/2023 effettuata dal sottoscritto Dirigente come RUP della procedura di gara;

2. l'esclusione dalla graduatoria finale dell'operatore economico RTI COSTITUENDO TRA CITTA' SOLIDALE Consorzio di Cooperative Sociale ETS, HS2 – Società Cooperativa Sociale a R.L. Onlus (mandante) e GPI S.p.A.(mandante) che era giunto quinto nella graduatoria in quanto la mancata risposta alla richiesta di chiarimenti nell'ambito dell'attività di verifica delle giustificazioni dell'offerta anomala ex art. 97 del D. Lgs. 50/2016 ha impedito di svolgere l'attività di valutazione della congruità;
3. l'aggiudicazione definitiva al RTI COSTITUENDO TRA KCS CAREGIVER Coop. Sociale con sede legale in Bergamo, Rotonda dei Mille 1, C.F. e P.I. 0212510016 e PROGETTO PERSONA coop. Sociale con sede legale in Vasto (CH), Via Giulio Cesare 80/e, C.F. / P.I. 02523570691 per l'importo d'aggiudicazione per n. tre anni di **€ 4.257.154,50** oltre IVA al 5% € 212.857,73 per un totale di **€ 4.470.012,23** come di seguito dettagliato:

	Percorsi Assistenziali e delle prestazioni			
	1A) Assistenza domiciliare – ADI Sanitaria – Tipologia di utenza: minori, adulti ed anziani temporaneamente non autosufficienti in tutti i setting assistenziali	1B) Assistenza domiciliare – ADI Alzheimer – Tipologia di utenza: adulti ed anziani affetti da forme di demenza	1C) Assistenza domiciliare – ADI Sanitaria – Tipologia di utenza: minori disabili e adulti disabili non autosufficienti in tutti i setting assistenziali	
Prestazioni assistenziali	€ 1.053.402,00	€ 2.047.974,00	€ 779.166,00	
Prestazioni organizzative e utile d'impresa	€ 89.581,29	€ 221.326,56	€ 65.704,65	
Totale complessivo per 3 anni	€ 1.142.983,29	€ 2.269.300,56	€ 844.870,65	€ 4.257.154,50

IVA esclusa				
IVA 5%	€ 57.149,16	€ 113.465,03	€ 42.243,53	€ 212.857,73
Totale complessivo per 3 anni IVA 5% inclusa	€ 1.200.132,45	€ 2.382.765,59	€ 887.114,18	€ 4.470.012,23
Quota aggiuntiva al costo orario OFFERTA (IVA esclusa)	€ 1,65	€ 2,09	€ 1,87	

4. la decorrenza, per le ragioni indicate in narrativa, dell'affidamento dal 01/05/2023 e per la durata di anni tre come prevista dal bando di gara, fatta salva la facoltà della parte pubblica contraente di procedere ad un rinnovo di uguale periodo alla scadenza originaria;
5. l'imputazione della spesa per un importo massimo di **€ 4.470.012,23** incluso Iva al 5% sui conti economici sotto riportati e che esiste la corrispondente e necessaria disponibilità nel bilancio preventivo dell'anno 2023, in corso di adozione e nel bilancio pluriennale 2022-2024, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 419 del 13 aprile 2022 per tutta la durata del contratto come di seguito ripartita:

Esercizio	Conto economico 31021286 "Non autosufficienza domiciliare da privato – fatt" del bilancio sanitario
2023 (per il periodo contrattuale dal 01/05/2023)	€ 993.336,05
2024	€ 1.490.004,08
2025	€ 1.490.004,08
2026 (per il periodo contrattuale fino al 30/04/2026)	€ 496.668,03
TOTALE	€ 4.470.012,23

6. di disporre con successivo atto la prosecuzione dei contratti in essere per il periodo 01/03/2023 – 30/04/2023;
7. l'avvio dei controlli sul nuovo aggiudicatario e degli adempimenti a carico dello stesso preliminari alla stipula del contratto d'appalto ed ai fini dell'acquisizione della cauzione definitiva

e della polizza assicurativa per i rischi relativi a responsabilità civile verso i terzi e dei piani di sicurezza interni dei privati contraenti;

8. di procedere all'avviso della presente aggiudicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana ed alla pubblicazione sul sito "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.lgs n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
9. di dare atto che con successivo apposito atto sarà determinato l'importo che l'aggiudicatario dovrà rimborsare per le spese di pubblicazione per l'indizione della gara e per l'avviso di aggiudicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e per l'indizione della gara sui quotidiani;
10. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
11. l'incarico all' U.O.C. Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente provvedimento all'Albo on line dell'Azienda;
12. la comunicazione della presente aggiudicazione a tutti i concorrenti ammessi all'apertura dell'offerta economica ai sensi e nei termini di cui all'art. 76 del D.lgs n. 50/2016;
13. la comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
14. la trasmissione del presente decreto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LRT n. 40/2005

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 21/02/2023 13:17:41

IMPRONTA: 64643138326364393735313066343364653965616334623731306536656234303739363434386262